



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 รหัสเรื่อง : ส6096
 วันที่ : 17 ก.ค. 55
 เวลา : 13:23
 วันที่ : 17 ก.ค. 55 เวลา : 13:23

ที่ กค ๐๕๐๑/๑๓๐๕๓

กระทรวงการคลัง
 ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอบความอนุมัติหลักการดำเนินโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอ็กซเรย์
 เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอ็กซเรย์
 (โครงการระยะที่ ๕) กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังมีความจำเป็นต้องเสนอขออนุมัติหลักการ เพื่อดำเนินโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอ็กซเรย์ (โครงการระยะที่ ๕) กรมศุลกากร เพื่อปรับกระบวนการบริการศุลกากรและการตรวจปล่อยสินค้า ให้สะดวก รวดเร็ว รองรับกับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น และเพื่อเตรียมความพร้อมปฏิบัติการตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า รองรับการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานทางโลจิสติกส์ ภายใต้ “แผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงอาเซียน” (Master Plan on ASEAN Connectivity : MPAC) ซึ่งเป็นแผนการเพิ่มประสิทธิภาพการเชื่อมโยงด้านการเคลื่อนย้ายสินค้า ตามเป้าหมายหลักการเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) โดยมีรายละเอียดโครงการสรุปดังต่อไปนี้

๑. ความเป็นมา

กลุ่มประเทศอาเซียนได้จัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ครอบคลุมการเปิดเสรีการค้าสินค้า บริการ การลงทุน การเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือ การเคลื่อนย้ายเงินทุนเสรี การพัฒนาความร่วมมือหลายสาขา เช่น เกษตรและอาหาร ประมง ยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์ ผลิตภัณฑ์ไม้ ผลิตภัณฑ์ยาง สิ่งทอและเสื้อผ้า เทคโนโลยีสารสนเทศ บริการท่องเที่ยว บริการสุขภาพ การบิน และโลจิสติกส์ AEC มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้อาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศมีการเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจของอาเซียน ให้เป็นปึกแผ่นยิ่งขึ้น โดยกำหนดเป้าหมายการก้าวสู่การเป็น AEC ภายในปี ๒๕๕๘ อันจะทำให้เกิดตลาดเดียวที่มีขนาดใหญ่ด้วยประชากรไม่น้อยกว่า ๕๘๐ ล้านคน และมีขนาดเศรษฐกิจรวมกันถึง ๑.๕ ล้านล้านเหรียญสหรัฐ ซึ่งมากกว่า ๕ เท่าของขนาดเศรษฐกิจไทย และจากการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ ณ กรุงฮานอย ประเทศเวียดนาม เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ชาติ ได้ตกลงรับรอง “แผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงอาเซียน” (Master Plan on ASEAN Connectivity : MPAC) ซึ่งเป็นแผนการเพิ่มประสิทธิภาพด้านสินค้า บริการ ทุน และแรงงาน ระหว่างกัน โดยได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ ดังนี้

๑.๑ การเชื่อมโยงกันทางกายภาพ (Physical Connectivity) เป็นการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานทางโลจิสติกส์ทั้งทางบก ทางราง ทางน้ำ ทางอากาศ รวมถึงการเชื่อมระบบสารสนเทศ จะบูรณาการกับแผนเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมภายใต้กรอบอนุภูมิภาค เช่น GMS, BIMSTEC, ACMECS, IMT-GT โดยโครงข่ายสำคัญได้แก่ Asian High Way Network โครงข่ายเชื่อมโยงระบบการขนส่งทางรางจีน - อาเซียน การพัฒนาเชื่อมโยงท่าเรือทั้ง ๓๗ แห่งของอาเซียน รวมถึงการเชื่อมโยง Landbridge ทะเลอันดามันและอ่าวไทย

๑.๒ การเชื่อมโยง....

๑.๒ การเชื่อมโยงกันทางสถาบัน (Institutional Connectivity) เป็นแผนเชื่อมโยงโครงสร้างสถาบัน ซึ่งประกอบด้วย การสร้างมาตรฐาน กฎหมาย กฎเกณฑ์ ข้อบังคับ ให้สอดคล้องกัน เพื่อลดอุปสรรคต่อการรวมกัน เป็น AEC ประกอบด้วย การเชื่อมโยงข้อตกลงขนส่งข้ามแดน (Cross Border Transport Agreement : CBTA) การเชื่อมโยงกฎหมายและข้อบังคับ การเชื่อมโยงระบบศุลกากร การเชื่อมโยงในระดับสถาบันการค้าและอุตสาหกรรม เป็นต้น

๑.๓ การเชื่อมโยงกันในระดับประชาชน (People-to-People Connectivity) เป็นการเชื่อมโยงด้านศาสนา วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยว การศึกษา และความร่วมมือของชุมชนและท้องถิ่น ซึ่งโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการ Asian Passport การเชื่อมโยงการท่องเที่ยว แรงงานข้ามชาติ ด้านการศึกษา ภาษา และสื่อมวลชน เป็นต้น

การเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานทางโลจิสติกส์ ส่งผลให้ระบบงานศุลกากรต้องมีการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ให้สอดคล้อง รวมทั้งวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจสอบสินค้าที่มีการขนส่ง ในระบบบรรจุตู้คอนเทนเนอร์ ไม่ว่าจะในรูปแบบการนำเข้าส่งออก การขนส่งผ่านแดน ตามด่านศุลกากรที่เป็น จุดผ่านแดนถาวรที่อาจไม่สามารถตรวจสอบทางกายภาพได้ อันเป็นข้อจำกัดของระบบการขนส่งสินค้าผ่านแดน และปริมาณตู้คอนเทนเนอร์สินค้าที่จะเพิ่มขึ้นจำนวนมาก จำเป็นต้องใช้เครื่องมือที่ทันสมัยในการตรวจสอบ เพื่อมิให้กระทบต่อการอำนวยความสะดวกในการขนส่งและไม่กระทบต่อพันธกรณีตามข้อตกลงร่วมภายใน AEC การใช้ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ (X-ray Container Inspection System) จึงเป็นสิ่งจำเป็นเพราะเป็นการตรวจสอบวิธีเดียวที่จะไม่ส่งผลกระทบต่อความสะดวก รวดเร็ว ในการขนส่ง สินค้าข้ามแดน ภายใน AEC ปัจจุบันกรมศุลกากรใช้ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์เป็น พื้นฐานในการตรวจสอบอยู่แล้ว แต่ตามด่านศุลกากรบริเวณที่เป็นจุดผ่านแดนถาวรยังไม่มีเครื่องมือดังกล่าว เพียงพอ จึงจำเป็นต้องดำเนินโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์เพิ่มเติม ให้เพียงพอ เพื่อให้การดำเนินงานของศุลกากรเป็นไปตามมาตรฐานสากลและรองรับกับกระบวนการที่ เปลี่ยนแปลง

นอกจากนี้ ปัจจุบันกรมศุลกากรได้ปรับเปลี่ยนกระบวนการปฏิบัติงานโดยการนำระบบ อิเล็กทรอนิกส์ มาใช้แบบครบวงจร ด้านการตรวจปล่อยสินค้านำเข้าส่งออกได้นำระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์ สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์มาใช้แทนการเปิดตรวจด้วยเจ้าหน้าที่ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการ ยกเว้นการให้บริการด้านการตรวจปล่อยตู้สินค้าให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล อันจะนำมาซึ่งศักยภาพในการ แข่งขันทางการค้าของประเทศ รวมถึงเพิ่มความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ อีกทั้งยังมีข้อจำกัดด้าน อัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ ที่มีแนวโน้มลดลงตามนโยบายกำลังคนภาครัฐ ในขณะที่ปริมาณงานของกรมศุลกากรมี แนวโน้มที่จะเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องและจากการเตรียมการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ซึ่งจะทำให้มีสินค้าหมุนเวียนผ่านประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ทำให้ต้องเตรียมการปรับเปลี่ยน กระบวนการอำนวยความสะดวกในการผ่านพิธีการศุลกากรควบคู่ไปกับการควบคุมดูแลไม่ให้สินค้าไม่พึงประสงค์ เข้ามาในประเทศ โดยการนำเครื่องเอกซเรย์ซึ่งเป็นเทคโนโลยีที่ทันสมัยและเป็นที่ยอมรับของสากล มาใช้เป็น เครื่องมือในการตรวจสอบสินค้าเพื่อให้ทันต่อสภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องดำเนินโครงการ

กรมศุลกากรได้แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาวิเคราะห์ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานระบบตรวจสอบ ตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ เพื่อศึกษาด้านการเตรียมการจัดหาระบบตรวจสอบทดแทนและหรือ เพิ่มเติม เพื่อรองรับการเปิดจุดผ่านแดนถาวรนั้น มุ่งไปที่ประเด็นการเตรียมการของด่านศุลกากรบริเวณชายแดน

เพื่อรองรับการ...

เพื่อรองรับการปฏิบัติการตามกรอบการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานทางโลจิสติกส์ “แผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงอาเซียน” (Master Plan on ASEAN Connectivity: MPAC) ซึ่งเป็นแผนการเพิ่มประสิทธิภาพการเชื่อมโยงด้านการเคลื่อนย้ายสินค้า ตามเป้าหมายหลักการเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) สรุปผลการศึกษาและความต้องการระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ การศึกษารายละเอียดของยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงด้านเศรษฐกิจเส้นทางคมนาคมที่รองรับการขนส่งสินค้าข้ามแดนระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียอาคเนย์ จำแนกตามพื้นที่ตามความรับผิดชอบของสำนักงานศุลกากรในส่วนภูมิภาค ดังนี้

๒.๑.๑ สำนักงานศุลกากรภาคที่ ๑ มีจุดเชื่อมโยงที่สำคัญ ได้แก่ ทางหลวงสายเอเชียหมายเลข AH๑ เชื่อมต่อระหว่างอำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว ไปยังอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เชื่อมต่อประเทศกัมพูชา-ไทย-พม่า รองรับเส้นทางการเคลื่อนย้ายตามแผนแม่บทของ AEC อีกทั้งจุดผ่านแดนรัฐประเทศ-ปอยเปต (กัมพูชา) เป็นจุดที่ประเทศไทยได้ลงนามบันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดน (MOU on IICBTA – Annex ๔) และกำหนดมาตรการเพื่ออำนวยความสะดวกพิธีการข้ามแดนด้วย Single Window Inspection : SWI และ Single Stop Inspection : SSI นอกจากนี้ ยังมีเส้นทาง R๑๐ เชื่อมต่อจังหวัดตราด-กัมพูชา-เวียดนาม (เส้นทาง Southern Coastal Economic Corridor)

๒.๑.๒ สำนักงานศุลกากรภาคที่ ๒ มีจุดเชื่อมโยงที่สำคัญ ได้แก่ สะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๑-๓ จังหวัดหนองคาย จังหวัดมุกดาหารและจังหวัดนครพนม อีกทั้งมีเส้นทางเชื่อมต่อกับทางหลวงสายเอเชียหมายเลข AH๑๒ และ AH๑๖ รองรับการเคลื่อนย้ายสินค้าข้ามแดนตามแผนแม่บทของ AEC ผ่านเส้นทาง R๔ (ไทย-ลาว-เวียดนาม) ทางจังหวัดมุกดาหาร และจุดผ่านแดนมุกดาหาร-สะหวันนะเขต (สปป.ลาว) เป็นจุดที่ประเทศไทยได้ลงนามบันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามแดน (MOU on IICBTA - Annex ๔) และกำหนดมาตรการเพื่ออำนวยความสะดวกพิธีการข้ามแดนด้วย Single Window Inspection : SWI และ Single Stop Inspection : SSI และเส้นทาง R๑๒ ระหว่างนครพนม-สปป.ลาว-เวียดนาม

๒.๑.๓ สำนักงานศุลกากรภาคที่ ๓ มีจุดเชื่อมโยงที่สำคัญ ได้แก่ สะพานมิตรภาพไทย-พม่า แห่งที่ ๑-๒ อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย เป็นเส้นทาง R๓B เชื่อมต่อประเทศไทย-พม่า-จีน สะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๔ อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย เป็นเส้นทาง R๓A เชื่อมต่อประเทศไทย-สปป.ลาว-จีน และท่าเทียบเรือเชียงแสน แห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย ซึ่งเป็นเส้นทางขนส่งสินค้าไปจีน นอกจากนี้ยังมีทางหลวงสายเอเชียหมายเลข AH๑ ที่เป็นเส้นทางเชื่อมต่อระหว่างอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก กับอำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว เชื่อมระหว่างพม่า-ไทย-กัมพูชา อีกทางหนึ่งด้วย

๒.๑.๔ สำนักงานศุลกากรภาคที่ ๔ มีจุดเชื่อมโยงที่สำคัญ ได้แก่ สะพานข้ามแม่น้ำสุโขทัย-โลก แห่งที่ ๑-๒ โครงการ Landbridge ระหว่างไทย-มาเลเซีย สถานีร่วม (Joint Station) ระหว่างไทย-มาเลเซีย นอกจากนี้ยังมีโครงการเชื่อมต่อทางรถไฟ ๒ สาย ตามโครงการเชื่อมต่อทางรถไฟสายสิงคโปร์-คุนหมิง (สาย SKR) เพื่อการเปิดประตูการค้าสู่อินโดจีนของประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน กับเส้นทางรถไฟสายทานไซบีเรียเชื่อมโยงต่อไปยังยุโรป และเส้นทาง High Speed Train สายคุนหมิง-เวียงจันทน์ เชื่อมต่อกับหนองคายไปสิ้นสุดที่สิงคโปร์

๒.๑.๕ นอกจากเส้นทางหลักในการเชื่อมโยงดังกล่าวแล้ว เส้นทางระหว่างกลางอันเป็นจุดตรวจสอบ (Check Point) บริเวณศูนย์ปราบปรามของศุลกากรปราณบุรี อำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นหน่วยงานสำคัญในการสกัดกั้นการขนส่งสินค้าผิดกฎหมาย

๒.๒ ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอ็กซเรย์ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

ปัจจุบันกรมศุลกากรมีระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าใช้ในการตรวจสอบปล่อยสินค้าตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ดำเนินโครงการมาตั้งแต่โครงการระยะที่ ๑ ถึงโครงการระยะที่ ๔ เป็นโครงการจัดหาภายใต้โครงการความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศไทยกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้จัดซื้อในรูปแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) เป็นระบบของ Nuctech Company Limited ซึ่งได้รับมอบหมายให้ผลิตและติดตั้งให้กับกรมศุลกากรในนามตัวแทนรัฐบาลประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ประกอบด้วย

๒.๒.๑ ระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) จำนวน ๗ เครื่อง ใช้ปฏิบัติงานบริเวณด่านศุลกากรชายแดน (โครงการระยะที่ ๑-๒) ได้แก่ ด่านศุลกากรหนองคาย ด่านศุลกากรมุกดาหาร ด่านศุลกากรแม่สาย ด่านศุลกากรสงขลา ด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ ศูนย์ปราบปรามศุลกากรปราณบุรี และท่าเรือเอกขน

๒.๒.๒ ระบบตรวจสอบแบบติดตั้งประจำที่ (Fixed System) จำนวน ๒ ระบบ (โครงการระยะที่ ๒) ประจำท่าเรือแหลมฉบัง สถานีตรวจสอบด้านขาเข้า (Terminal ๑) และสถานีตรวจสอบด้านขาออก (Terminal ๒) ภายใต้กำกับดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง (โครงการระยะที่ ๒) และได้ทำการติดตั้งเครื่องเอ็กซเรย์เพิ่มเติม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานให้รวดเร็วยิ่งขึ้นอีกสถานีละ ๑ ระบบ โดยใช้ระบบโครงสร้างพื้นฐาน ระบบปฏิบัติการ และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานชุดเดียวกัน (โครงการระยะที่ ๔)

๒.๒.๓ ระบบตรวจสอบแบบถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable System) จำนวน ๓ ระบบ ประจำท่าเรือกรุงเทพฯ (ท่าเรือคลองเตย) ภายใต้กำกับดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานศุลกากรท่าเรือกรุงเทพฯ และประจำสถานีบรรจุและแยกกล่องสินค้า (Inland Container Depot : ICD) การรถไฟแห่งประเทศไทย ลาดกระบัง ภายใต้กำกับดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานศุลกากรตรวจสินค้าลาดกระบัง และด่านศุลกากรสะเดา (โครงการระยะที่ ๓) และได้ทำการติดตั้งเครื่องเอ็กซเรย์เพิ่มเติม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานให้รวดเร็วยิ่งขึ้นอีกแห่งละ ๑ ระบบ สำหรับท่าเรือกรุงเทพฯ (ท่าเรือคลองเตย) และสถานีบรรจุและแยกกล่องสินค้า (Inland Container Depot : ICD) การรถไฟแห่งประเทศไทย ลาดกระบัง โดยใช้ระบบโครงสร้างพื้นฐาน ระบบปฏิบัติการ และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานชุดเดียวกัน (โครงการระยะที่ ๔)

๒.๒.๔ ระบบตรวจสอบแบบตรวจขบวนรถไฟ (Railway System) จำนวน ๑ ระบบ ประจำท่าเรือแหลมฉบังภายใต้กำกับดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง (โครงการระยะที่ ๔)

๒.๓ จากผลการศึกษาเส้นทางคมนาคมขนส่งดังกล่าวข้างต้น จำเป็นต้องมีเครื่องมือในการตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าหรือ รถบรรทุกสินค้า เพื่อการตรวจสอบและหรือเพื่ออำนวยความสะดวกในเส้นทางเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานทางโลจิสติกส์ ภายใต้ “แผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงอาเซียน” (MPAC) ซึ่งเป็นแผนการเพิ่มประสิทธิภาพการเชื่อมโยงด้านการเคลื่อนย้ายสินค้า ตามเป้าหมายหลักการเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวของประชาคมเศรษฐกิจ อาเซียน โดยสมควรปรับปรุงประสิทธิภาพระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอ็กซเรย์เดิมที่ใช้งาน และจัดหาเพิ่มเติมสำหรับด่านศุลกากรตามจุดผ่านแดนที่อยู่ในเส้นทางที่ยังไม่มีระบบตรวจสอบฯ ใช้งาน ซึ่งคณะทำงานฯ ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาหารือและพิจารณาหน่วยงานที่มีศักยภาพ ปริมาณงานและมีพื้นที่เหมาะสมเพียงพอในการนำระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอ็กซเรย์มาใช้งาน จำเป็นต้องจัดหาระบบตรวจสอบฯ เพิ่มเติมตามจุดต่าง ๆ ดังนี้

๒.๓.๑ ระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) เพิ่มเติมเพื่อเป็นหน่วยปฏิบัติงานพิเศษ ประจำสำนักงานศุลกากรที่ ๑-๔ สามารถเคลื่อนที่ไปยังจุดต่าง ๆ ตามเส้นทางนอกเหนือจุดผ่านแดนถาวร รวม ๔ เครื่อง และอีก ๑ เครื่อง สำหรับปฏิบัติการในส่วนกลางเพื่อเป็นหน่วยปฏิบัติการพิเศษเคลื่อนที่ในการตรวจสอบประจำท่าเรือต่าง ๆ หรือเสริมการปฏิบัติงานในกรณีต้องการตรวจสอบนอกพื้นที่

๒.๓.๒ ระบบตรวจสอบแบบถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable System) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของด่านศุลกากร บริเวณจุดผ่านแดนตามเส้นทางเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานทางโลจิสติกส์ ภายใต้ “แผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงอาเซียน” (MPAC) ซึ่งเป็นแผนการเพิ่มประสิทธิภาพการเชื่อมโยงด้านการเคลื่อนย้ายสินค้า ตามเป้าหมายหลักการเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ได้แก่ ด่านศุลกากรหนองคาย ด่านศุลกากรมุกดาหาร ด่านศุลกากรแม่สาย ด่านศุลกากรปางดงเบงชาร์ และศูนย์ป้องกันและปราบปรามของศุลกากรปราณบุรี

๒.๓.๓ เครื่องเอ็กซ์เรย์ทึบห่อสัมภาระแบบเคลื่อนที่ไปปฏิบัติงานตามสถานที่ต่าง ๆ เพื่อใช้ในการตรวจสอบสัมภาระของผู้เดินทาง หรือหีบห่อหรือกล่องสินค้าขนาดเล็ก โดยประกอบสำเร็จรูปบนรถบรรทุกเล็ก (รถตู้) เพื่อปฏิบัติงานประจำด่านศุลกากรแม่สาย ซึ่งมีการผ่านเข้าออกบริเวณด่านพรมแดนทั้งรถยนต์และนักท่องเที่ยวจำนวนมาก และประจำสำนักงานศุลกากรตรวจสินค้าท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อทำการเอ็กซ์เรย์ทึบห่อ หรือกล่องสินค้าขนาดเล็ก

นอกจากนี้ เมื่อมีการติดตั้งระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าเพิ่มเติมสำหรับด่านศุลกากรแม่สาย ด่านศุลกากรหนองคาย ด่านศุลกากรมุกดาหาร ด่านศุลกากรปางดงเบงชาร์ และศูนย์ปราบปรามของศุลกากรปราณบุรี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานโดยเปลี่ยนเป็นแบบถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable System) แล้ว ระบบเดิมที่ใช้ระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) ควรเคลื่อนย้ายไปยังด่านศุลกากรตามจุดผ่านแดนอื่นที่ยังไม่มีระบบตรวจสอบใช้งานต่อไป และสำหรับระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) เดิมที่ใช้งานอยู่รวม ๗ เครื่อง มีระยะเวลาการปฏิบัติงาน ๘ ปีเศษ ปัจจุบันเทคโนโลยีของผู้ผลิตได้พัฒนา ระบบให้สนองต่อความต้องการใช้งานมิใช่เพียงแต่การตรวจสอบสินค้าเท่านั้น ยังมุ่งเน้น การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและสารอันตรายอื่น จึงควรทำการปรับปรุงประสิทธิภาพให้เหมาะสมกับสถานการณ์ต่อไป

๓. สารสำคัญของเรื่อง (รายละเอียดความต้องการของโครงการ)

กรมศุลกากรได้แต่งตั้งคณะทำงานกำหนดขอบเขตความต้องการ (Terms of Reference : TOR) ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอ็กซ์เรย์ตามโครงการระยะที่ ๕ โดยสรุปจำแนกเป็น ๕ รายการหลัก มีรายละเอียดความต้องการโดยสรุป ดังต่อไปนี้

๓.๑ จัดหาระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) เพิ่มเติมอีก ๕ เครื่อง

เพื่อเป็นหน่วยปฏิบัติงานพิเศษเคลื่อนที่ไปยังจุดต่าง ๆ ตามเส้นทางนอกเหนือจุดผ่านแดนถาวรตามด่านศุลกากรต่าง ๆ โดยเป็นหน่วยปฏิบัติการพิเศษประจำสำนักงานศุลกากรภาคที่ ๑-๔ รวม ๔ เครื่อง และอีก ๑ เครื่อง สำหรับปฏิบัติการในส่วนกลางเพื่อเป็นหน่วยเคลื่อนที่ในการตรวจสอบประจำท่าเรือต่าง ๆ หรือเสริมการปฏิบัติงานในกรณีต้องการตรวจสอบนอกพื้นที่ รวมทั้งสิ้น ๕ เครื่อง เป็นระบบตรวจสอบที่ประกอบสำเร็จรูปบนรถบรรทุก ซึ่งออกแบบเป็นการเฉพาะเพื่อการติดตั้งเครื่องเอ็กซ์เรย์ โดยรุ่นใหม่เป็นระบบที่ผลิตพลังงานสูงและต่ำ (Dual-Energy) สามารถแยกแยะวัตถุเป้าหมายได้ระหว่างโลหะและอโลหะ (Organic & Inorganic) สมอง

ต่อความต้องการใช้งานในสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งมีใช้เพียงแต่การตรวจสอบสินค้าเท่านั้น ยังมุ่งเน้น การป้องกัน และปราบปรามยาเสพติดและสารอันตรายอื่น รวมทั้งให้ออกแบบและจัดทำผนัง หรือกำแพงป้องกันรังสีเพื่อกัน ขอบเขตการปฏิบัติงาน ทำให้ใช้พื้นที่ปฏิบัติงานน้อยลงกว่าเดิมและให้ความรู้สึกมั่นคงปลอดภัย และจัดหา อุปกรณ์ประกอบที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน

๓.๒ ปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System)

ระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) ที่ใช้งานในปัจจุบันจำนวน ๗ เครื่อง จัดทำ ตามโครงการระยะที่ ๑ และโครงการระยะที่ ๒ มีระยะเวลาการปฏิบัติงาน ๘ ปีเศษ ยี่ห้อ THSCAN เป็นเทคโนโลยี ของ Nutech Company Limited ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ประกอบบนตัวรถยนต์สำเร็จรูปใช้งานได้ทันที โดยทำการปรับปรุงประสิทธิภาพ (Upgrade) ระบบเป็นรุ่นใหม่และผู้ผลิตพัฒนาเทคโนโลยีเป็นพลังงานสูง และต่ำ (Dual-Energy) สามารถแยกแยะวัตถุเป้าหมายได้ระหว่างโลหะและอโลหะ (Organic & Inorganic) สอดคล้องต่อความต้องการ ใช้งานในสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งมีใช้เพียงแต่การตรวจสอบสินค้าเท่านั้น ยังมุ่งเน้นการ ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และสารอันตรายอื่น รวมทั้งให้ออกแบบและจัดทำผนังหรือกำแพงป้องกันรังสี เพื่อกันขอบเขตการปฏิบัติงาน ทำให้ใช้พื้นที่ปฏิบัติงานน้อยลงกว่าเดิมและให้ความรู้สึกมั่นคงปลอดภัย และ จัดหาอุปกรณ์ประกอบที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน

๓.๓ จัดหาระบบตรวจสอบแบบถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable System)

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบของด่านศุลกากรต่าง ๆ บริเวณจุดผ่านแดนตามเส้นทาง เชื่อมโยง โครงสร้างพื้นฐานทางโลจิสติกส์ ภายใต้ “แผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงอาเซียน” (MPAC) ได้แก่ ด่าน ศุลกากรหนองคาย ด่านศุลกากรมุกดาหาร ด่านศุลกากรแม่สาย ด่านศุลกากรปางดงเบงกาลี และศูนย์ป้องกันและ ปราบปรามของศุลกากรปราณบุรี รวม ๕ ระบบ เป็นรุ่นใหม่เช่นเดียวกับการจัดหาตามโครงการระยะที่ ๔ (Dual-Energy & Dual-View : ๑ X-ray Head and ๒ Detectors) ซึ่งเป็นการจัดหาใหม่ทั้งระบบครบวงจร ติดตั้งอาคารสนับสนุนการปฏิบัติงาน ระบบประกอบอาคารและผนังป้องกันรังสีในลักษณะสำเร็จรูปถอด เคลื่อนย้ายได้ ติดตั้งระบบไฟฟ้าสำรองกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (Auto Emergency Generator System) มีขนาด เพียงพอจ่ายกระแสไฟฟ้าให้แก่ระบบตรวจสอบได้ทั้งระบบที่ติดตั้งใหม่ พร้อมอุปกรณ์ประกอบที่จำเป็นในการ ปฏิบัติงาน

๓.๔ ปรับปรุงศูนย์ฝึกปฏิบัติการระบบตรวจสอบ (Upgrade Training Platform)

ระบบฝึกปฏิบัติการ (Training Platform) เดิม เป็นชุดฝึกปฏิบัติการสำหรับระบบตรวจสอบ ตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแบบติดตั้งประจำที่ (Fixed System) ติดตั้ง ณ อาคารสถานีตรวจสอบที่ ๑ (Terminal ๑) ภายในท่าเรือแหลมฉบัง ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง ทำการ Upgrade เปลี่ยน ทดแทน Hardware และ Software ของระบบ Training Platform ทั้งหมด เนื่องจากสภาพใช้งานมานานเกิน กว่า ๖ ปี รวมทั้งการติดตั้งเพิ่มเติมหากของเดิมมีจำนวนไม่เพียงพอเพื่อให้มีขีดความสามารถรองรับการติดตั้ง ระบบ Training Platform ใหม่เพิ่มเติม ติดตั้ง Projector เพิ่มเติมอีก ๒ ชุด เป็นแบบรุ่นใหม่แบบติดตั้งใช้ ระยะใกล้ในการฉายภาพ โดยระบบ Training Platform ที่ติดตั้งทั้งหมด ประกอบด้วย

๓.๔.๑ Training Platform ของระบบตรวจสอบแบบติดตั้งประจำที่ (Fixed System) เดิมแบบ Single Energy (โครงการระยะที่ ๒)

๓.๔.๒ Training Platform ของระบบตรวจสอบแบบติดตั้งประจำที่ (Fixed System) ระบบใหม่ Dual Energy for Horizontal Scan & Single Energy for Vertical Scan (โครงการระยะที่ ๔)

๓.๔.๓ Training Platform ของระบบตรวจสอบแบบถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable System) Dual Energy (โครงการระยะที่ ๓) และที่ติดตั้งใหม่โครงการระยะที่ ๕ (Dual-Energy & Dual View)

๓.๔.๔ Training Platform ของระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) สำหรับ ระบบเดิมตามโครงการระยะที่ ๑-๒ ที่ได้รับการ Upgrade และระบบใหม่ตามโครงการระยะที่ ๕

๓.๔.๕ Training Platform ของระบบตรวจสอบแบบตรวจขบวนรถไฟ (Railway System) สำหรับระบบที่ติดตั้งตามโครงการระยะที่ ๔

การออกแบบระบบ Training Platform ต้องออกแบบระบบงานฝึกปฏิบัติการให้เหมาะสม โดยต้องจัดการระบบให้สามารถทำการฝึกปฏิบัติการได้ทั้ง ๕ ระบบ โดยใช้ Hardware ร่วมกันได้ตามวัตถุประสงค์ ในการฝึกปฏิบัติการระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าแต่ละแบบได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้ทำการปรับปรุงห้องฝึกปฏิบัติการให้เหมาะสม ซ่อมแซมสภาพภายในทั่วไป ขยายห้องฝึกปฏิบัติการ ผนังภายในและ ส่วนที่เป็นกระจกให้บุผิวป้องกันความร้อน ติดตั้งระบบปรับอากาศใหม่เพิ่มเติมให้เพียงพอเหมาะสมกับสภาพ ห้องที่ปรับปรุง และมีขนาดเพียงพอเหมาะสมกับสภาพอากาศ ปรับปรุงซ่อมแซมหรือเปลี่ยนแปลงชุดครุภัณฑ์ สำนักงานทั้งหมด เปลี่ยนทดแทนระบบโครงสร้างพื้นฐานคอมพิวเตอร์ (IT Infra-Structure) ให้พร้อมสำหรับการติดตั้งระบบ Training Platform เพิ่มเติม

๓.๕ จัดหาเครื่องเอ็กซเรย์ทึบห่อสัมภาระแบบเคลื่อนที่ไปปฏิบัติงานตามสถานที่ต่าง ๆ

เครื่องเอ็กซเรย์ทึบห่อสัมภาระแบบเคลื่อนที่ไปปฏิบัติงานตามสถานที่ต่าง ๆ เพื่อใช้ในการตรวจ สัมภาระของผู้เดินทาง หรือหีบห่อของหรือสินค้าขนาดเล็ก เป็นเครื่องเอ็กซเรย์ที่มีช่องสำหรับการเอ็กซเรย์ได้ กว้างระหว่าง ๘๐ - ๑๑๐ เซนติเมตร และสูงระหว่าง ๗๐ - ๑๑๐ เซนติเมตร โครงสร้างและผนังของเครื่องต้องทำด้วย วัสดุที่ได้มาตรฐานป้องกันการรั่วของรังสีไม่เกินมาตรฐานความปลอดภัย แทนวงสัมภาระและสายพานลำเลียงเข้า-ออก ต้องมีความมั่นคงแข็งแรง พับและยื่นออก ๒ ด้าน ไม่น้อยกว่าด้านละ ๒ เมตร เพื่อการวางสัมภาระสำหรับการเอ็กซเรย์ทั้ง ๒ ด้าน ได้สะดวก ประกอบสำเร็จรูปบนรถยนต์บรรทุกเล็ก (รถตู้) ซึ่งออกแบบหรือดัดแปลงเพื่อการติดตั้งเครื่องเอ็กซเรย์ จำนวน ๒ เครื่อง เพื่อปฏิบัติงานประจำด้านศุลกากรแม่สาย ๑ เครื่อง สำหรับการตรวจกระเป๋าและสัมภาระของผู้เดินทางผ่านเข้าออก และประจำสำนักงานศุลกากรตรวจสินค้าท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ๑ เครื่อง สำหรับการตรวจหีบห่อสินค้าขนาดเล็ก

๔. ประเด็นปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔.๑ กระทรวงการคลัง พิจารณาเห็นว่า โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอ็กซเรย์ (โครงการระยะที่ ๕) ของกรมศุลกากร มีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการโดยเร่งด่วน เนื่องจากปัจจุบันปริมาณตู้คอนเทนเนอร์สินค้าที่ผ่านเข้า-ออกประเทศไทย มีจำนวนสูงถึงปีละประมาณ ๖ ล้านตู้ และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจำนวนมากตามแผนการเพิ่มประสิทธิภาพการเชื่อมโยงด้านการเคลื่อนย้ายสินค้า ตามเป้าหมายหลักการเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) ทำให้กรมศุลกากรจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนวิธีการทำงานเพื่อยกระดับศุลกากรไทยให้เป็นมาตรฐานสากลยิ่งขึ้นโดยการใช้เครื่องมือที่ทันสมัยและใช้เทคโนโลยีมาปรับเปลี่ยนกระบวนการให้บริการศุลกากรให้ทัดเทียมกับนานาประเทศ ซึ่ง

นอกจากเป็นการ....

นอกจากเป็นการอำนวยความสะดวกทางการค้าแล้ว ยังเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ประกอบการในการตัดสินใจลงทุนในประเทศ อันจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอ็กซ์เรย์ เป็นเครื่องมือที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงได้นำมาใช้แทนการเปิดตรวจด้วยเจ้าหน้าที่ เพื่อให้เพียงพอต่อการให้บริการในการให้บริการศุลกากรสอดคล้องกับปริมาณตู้คอนเทนเนอร์สินค้าสำหรับการนำเข้า-ส่งออกที่เพิ่มขึ้นในปัจจุบัน และมีสมรรถนะรองรับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นในอนาคต ช่วยลดระยะเวลาในการตรวจปล่อยสินค้า ประหยัดค่าใช้จ่าย และลดจำนวนเจ้าหน้าที่ที่ต้องใช้ในการตรวจปล่อยสินค้า เพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน เป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ในการให้บริการ หลีกเลี่ยงการพบปะและการใช้ดุลยพินิจโดยเจ้าหน้าที่ และเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับปริมาณสินค้าหมุนเวียนผ่านประเทศไทยที่จะเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากเมื่อประเทศไทยเข้าร่วมเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN ECONOMIC COMMUNITY : AEC) ในปี ๒๕๕๘ จึงจำเป็นต้องเสนอขออนุมัติหลักการต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการดำเนินโครงการ และบรรจุเป็นโครงการเร่งด่วนโดยเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ รายการเงินงบกลางเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรือขอรับการจัดสรรเงินกู้จากแหล่งหนึ่งแหล่งใด

๔.๒ จากผลการศึกษาศุลกากรพบว่า การจัดการระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอ็กซ์เรย์ตามโครงการระยะที่ ๕ นี้ มีข้อจำกัดในการดำเนินโครงการ สรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ ข้อจำกัดด้านเทคโนโลยี

ระบบตรวจสอบฯ ที่กรมศุลกากรใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นผลิตภัณฑ์ที่ผลิตโดย Nucltech Company Limited แห่งประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ด้วยเทคโนโลยีของแหล่งกำเนิดรังสีโดยใช้พลังงานไฟฟ้าที่เรียกว่า “Electron Linear Accelerator (LINAC)” เป็นลิขสิทธิ์ของ Nucltech โดยกำเนิดรังสีเฉพาะเวลาที่ทำการ Scan ประมาณ ๓๐-๔๕ วินาทีเท่านั้น และให้พลังงานสูง-ต่ำ ๒ ระดับ (Dual-Energy) สลับไปพร้อมกัน ทำให้ภาพที่ได้จากการ Scan สามารถแยกวัตถุได้ชัดเจนระหว่างโลหะและอโลหะ (Organic & Inorganic) อีกทั้งระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) ได้รับการพัฒนาเป็น Dual-Energy ทำให้มีขีดความสามารถแยกวัตถุได้ชัดเจนระหว่างโลหะและอโลหะ (Organic & Inorganic) เป็นสิ่งจำเป็นสำหรับการตรวจสอบในสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งนอกจากเพื่อการอำนวยความสะดวกในการตรวจปล่อยสินค้าแล้ว ยังมีประสิทธิภาพด้านการควบคุม หรือตรวจจับวัตถุต้องสงสัยเป็นยาเสพติด หรือสารอันตรายอื่น เพื่อเป็นการปกป้องภัยทางสังคมอีกด้วย ซึ่งมีการพัฒนาเฉพาะระบบของ Nucltech เท่านั้น สำหรับโปรแกรมการควบคุมการทำงานและการวิเคราะห์ภาพ (Software System Control & Image Processing Software) ได้ถูกออกแบบอย่างเหมาะสมสอดคล้องกับการทำงานของระบบซึ่งเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานอยู่ปัจจุบัน มีความรู้ความชำนาญกับเทคโนโลยีแบบดังกล่าว และได้ใช้ปฏิบัติงานจนมีทักษะและความชำนาญเป็นอย่างดีแล้ว หากไม่มีความจำเป็นอื่นใดก็ควรเลือกผลิตภัณฑ์ที่เป็นเทคโนโลยีเดียวกันเพื่อปฏิบัติงานร่วมกันทั้งระบบเดิม และระบบที่ติดตั้งเพิ่มเติมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ ความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีระบบตรวจสอบฯ ของ Nucltech ยังเป็นที่รู้จัก และยอมรับในประสิทธิภาพ มีการใช้งานอย่างแพร่หลายทั่วโลก จากข้อมูลศึกษา Profile ของบริษัท พบว่าจำนวน ๑๑๗ ประเทศทั่วโลก ทั้งเอเชีย ยุโรป อเมริกา ออสเตรเลีย ใช้ระบบของ Nucltech ทั้งแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) แบบถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable System) แบบติดตั้งประจำที่ (Fixed System) แบบตรวจขบวนรถไฟ (Railway System) และแบบอื่น ๆ รวมประมาณ ๔๗๘ ระบบ ซึ่งปริมาณและมูลค่ามหาศาลส่งผลให้มีทุนการวิจัยและพัฒนา (Research & Development : R&D) เป็นผลให้ระบบตรวจสอบฯ ของ Nucltech มีการพัฒนาก้าวไกลด้านเทคโนโลยีจนครองตลาดทั่วโลก สำหรับการจัดซื้อติดตั้งทั้งการซื้อโดยตรงกับ Nucltech Company Limited และรูปแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) กับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

๔.๒.๒ ข้อจำกัดด้านเทคนิคและกระบวนการงาน (Working Flow)

กระบวนการทำงานของระบบตรวจสอบฯ ได้ถูกออกแบบพัฒนากระบวนการงาน (Working Flow) ตั้งแต่โครงการระยะที่ ๑-๔ สำหรับโครงการระยะที่ ๕ นี้ เป็นการติดตั้งระบบตรวจสอบฯ เพิ่มเติม ตามจุดปฏิบัติงานต่าง ๆ รวมทั้งการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบเดิมเพื่อเพิ่มศักยภาพการปฏิบัติงาน ตรวจสอบทั้งด้านการนำเข้าและการส่งออก ซึ่งจะต้องนำไปติดตั้งในกระบวนการงาน (Working Flow) ที่ปฏิบัติงานอยู่ในปัจจุบัน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการ Scan ให้รวดเร็วไม่ต้องรอคิวการเข้าตรวจสอบ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกทางการค้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งทำให้การตรวจปล่อยสินค้าทั้งขาเข้า-ขาออก เป็นไปโดยสะดวก รวดเร็ว ลดการเปิดตรวจโดยเจ้าหน้าที่ศุลกากร ในขณะที่กระบวนการงาน (Working Flow) ของระบบเดิมได้ถูกออกแบบไว้เป็นการปฏิบัติงานแบบครบวงจรเริ่มตั้งแต่การเข้าสู่ระบบตรวจสอบฯ (Check-in Unit) จนจบขั้นตอน ประกอบด้วยหน่วยการปฏิบัติงานโดยสังเขป ดังนี้

(๑) Check-in Unit รับข้อมูลหมายเลขตู้คอนเทนเนอร์และรถบรรทุกข้อมูลสินค้า (Manifest) ซึ่งส่งผ่านระบบงาน e-Customs มายังระบบตรวจสอบฯ ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ทำการตรวจหมายเลขตู้คอนเทนเนอร์และหมายเลขทะเบียนรถบรรทุก ตรวจชั่งน้ำหนัก พร้อมบันทึกข้อมูลเข้าระบบโดยอัตโนมัติ ระบบประกาศพร้อมป้ายสัญญาณอิเล็กทรอนิกส์แสดงให้เห็นหมายเลขตู้คอนเทนเนอร์ที่จะต้องนำเข้า ตรวจสอบตามลำดับ และส่งผ่านไปยัง Scan Unit โดยอัตโนมัติ

(๒) Scan Unit ตรวจหมายเลขตู้คอนเทนเนอร์โดยอัตโนมัติ ตรวจวัดสารกัมมันตภาพรังสี ระบบปิด-เปิดประตูป้องกันรังสีโดยอัตโนมัติ สั่งการ Scan ทางอิเล็กทรอนิกส์ระยะไกล และรถบรรทุกจะถูกนำไปจอดรอผลการตรวจวิเคราะห์เพื่อรอคำสั่งปล่อยหรือตรวจค้นต่อไป ตลอดการทำงานระบบ CCTV จะตรวจสอบสภาพแวดล้อมของ Scan Unit เพื่อป้องกันและรักษาความปลอดภัยด้วยระบบรับสัญญาณฉุกเฉินและเตือนภัยกรณีการทำงานของระบบไม่เป็นไปตามขั้นตอน เมื่อ Scan แล้วข้อมูลจะส่งผ่านไปยัง Image Processing Unit เพื่อทำการวิเคราะห์ภาพ

(๓) Image Processing Unit ทำการวิเคราะห์ภาพโดยเจ้าหน้าที่ด้วย Software ของระบบ โดยมี Tool ช่วยในการตรวจวิเคราะห์ภาพ ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้ผ่านการฝึกอบรมการใช้โปรแกรมดังกล่าว มาเป็นอย่างดีก่อนปฏิบัติงานจริง

(๔) Release Control Unit รับผลการวิเคราะห์ภาพจากเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ และตัดสินใจ ในการสั่งปล่อยรถบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์สินค้าดังกล่าว หรือการสั่งการให้นำไปตรวจค้นภายในตู้คอนเทนเนอร์สินค้าเมื่อตัดสินใจสั่งปล่อยข้อมูลจะส่งต่อไปยัง Check-out Unit โดยอัตโนมัติ หากสั่งการให้ตรวจค้น ข้อมูลจะส่งผ่านไปยังสถานีตรวจค้น (Manual Check Unit) โดยอัตโนมัติ

(๕) Manual Check Unit รับคำสั่งและผลการวิเคราะห์ภาพ Release Control Unit เจ้าหน้าที่จะนำรถบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์สินค้าเข้าช่องตรวจ ทำการรื้อค้นสิ่งต้องสงสัยตามผลการวิเคราะห์ภาพ ซึ่งได้ระบุตำแหน่งหรือบริเวณที่จะต้องตรวจค้นในระบบการวิเคราะห์ภาพ กรณีพบสิ่งผิดปกติ หรือผิดกฎหมาย จะทำการยึดอายัด กรณีไม่พบสิ่งผิดปกติหรือผิดกฎหมายก็จะส่งผลการตรวจค้นไปยัง Release Control Unit เพื่อทำการสั่งปล่อยต่อไป

(๖) Check-out Unit จะรับคำสั่งผลและข้อมูลทั้งหมดจาก Release Control Unit ระบบจะทำการตรวจสอบหมายเลขตู้คอนเทนเนอร์ (Container Code Recognition System : CCRS) หมายเลขทะเบียนรถบรรทุก (License Plate Recognition System : LPRS) เพื่อความถูกต้องตรงกับข้อมูลในระบบ

จาก Working Flow ดังกล่าว จะเห็นว่า กระบวนการปฏิบัติงานในระบบตรวจสอบฯ ได้ถูกออกแบบไว้ให้ทำงานด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ทุกขั้นตอนสอดคล้องและต่อเนื่องครบวงจร แม้กระบวนการงานของระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) จะมีความแตกต่างเพราะมีขั้นตอนแบบเบ็ดเสร็จ แต่ลักษณะงานและการตรวจปล่อยตู้คอนเทนเนอร์สินค้ายังคงเป็นระบบงานเดียวกัน ดังนั้น ระบบตรวจสอบฯ ที่จะติดตั้งเพิ่มเติมจำเป็นต้องมีเทคนิค และวิธีการทำงานสอดคล้องและสามารถเข้ากันได้กับระบบเดิมที่ออกแบบไว้ การเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงานโดยการเพิ่มจุดติดตั้งระบบตรวจสอบฯ ตามโครงการนี้ จำเป็นต้องทำงานได้อย่างสอดคล้องต่อเนื่อง และเชื่อมโยงฐานข้อมูลเดียวกันกับระบบตรวจสอบฯ ที่ติดตั้งตามโครงการระยะที่ ๑-๔

๔.๒.๓ ข้อจำกัดด้านการปรับปรุงประสิทธิภาพ (Upgrade)

โครงการนี้ จำเป็นต้องทำการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบตรวจสอบฯ แบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) ซึ่งใช้ปฏิบัติงานมา ๘ ปีเศษ ปัจจุบันได้มีการพัฒนาด้านเทคโนโลยีและประสิทธิภาพสูงขึ้นกว่าเดิม เป็น Dual-Energy ทำให้มีขีดความสามารถแยกวัตถุได้ชัดเจนระหว่างโลหะและอโลหะ (Organic & Inorganic) เป็นสิ่งจำเป็นสำหรับการตรวจสอบในสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งนอกจากเพื่อการอำนวยความสะดวกในการตรวจปล่อย สินค้าแล้ว ยังมีประสิทธิภาพด้านการควบคุม ตรวจจับวัตถุต้องสงสัยเป็นยาเสพติด หรือสารอันตรายอื่น เพื่อเป็นการปกป้องภัยทางสังคมอีกด้วย การพัฒนาระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ดังกล่าว ส่งผลให้ระบบเดิมที่มีอยู่ ๗ เครื่อง ล้าสมัยไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ประกอบกับระยะเวลาที่ใช้งานมานานพอสมควรแล้ว จึงทำการปรับปรุงประสิทธิภาพ (Upgrade) โดยการปรับปรุง ดัดแปลงและเปลี่ยนอุปกรณ์ให้เป็นรุ่นใหม่ ได้แก่ X-ray Head, Detectors และ Software ควบคุมการทำงานและการวิเคราะห์ภาพ ทำให้ประสิทธิภาพของระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) เทียบเท่ากับระบบตรวจสอบแบบถาวรประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable System) ซึ่งการปรับปรุงประสิทธิภาพดังกล่าว จำเป็นต้องใช้ผลิตภัณฑ์เดิม หรือผู้ผลิตเดิมทำการปรับปรุงดัดแปลง

นอกจากนี้ การปรับปรุงศูนย์ฝึกปฏิบัติการระบบตรวจสอบฯ (Training Platform) ซึ่งเป็นระบบจำลองการทำงานของระบบตรวจสอบแบบต่าง ๆ เพื่อเป็นการฝึกปฏิบัติการสำหรับเจ้าหน้าที่ก่อนไปปฏิบัติงานจริง ก็มีข้อจำกัดที่ต้องใช้ Platform ของระบบตรวจสอบฯ ที่มีใช้ปฏิบัติงาน ศูนย์ฝึกปฏิบัติการระบบตรวจสอบฯ ใช้งานมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ และฝึกปฏิบัติการใช้เฉพาะระบบตรวจสอบแบบติดตั้งประจำที่ (Fixed System) เท่านั้น ยังไม่ครอบคลุมระบบตรวจสอบแบบถาวรประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable System) และแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) รวมทั้งระบบใหม่ที่ติดตั้งตามโครงการระยะที่ ๔ แบบตรวจขบวนรถไฟ (Railway System) และแบบติดตั้งประจำที่ (Fixed System) รุ่นใหม่ และแบบถาวรประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable System) รุ่นใหม่ จำเป็นต้องปรับปรุง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแทน Hardware ของ Training Platform เดิม ให้รองรับการติดตั้งโปรแกรมจำลองการปฏิบัติงานระบบตรวจสอบฯ แบบต่าง ๆ ที่มีใช้ปฏิบัติงานทั้งหมด สำหรับ Software ของระบบ Training Platform ก็จำเป็นต้องเป็นชุดเดียวกับที่ได้จัดหาตามโครงการต่าง ๆ จึงเป็นข้อจำกัดอีกประการหนึ่งที่ต้องใช้ระบบของผลิตภัณฑ์เดิม

๔.๒.๔ ข้อจำกัดด้านทักษะของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน

เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานระบบตรวจสอบฯ ปัจจุบัน ต้องผ่านการฝึกอบรมด้านเทคนิค ขั้นตอนและวิธีการใช้งานระบบทั้งด้าน Hardware, Control System Software และ Application Software ในการวิเคราะห์ภาพจากการ Scan ต้องคำนึงถึงความรู้ ความชำนาญ ความเชี่ยวชาญ ซึ่งได้ผ่านการฝึกอบรมและ

ปฏิบัติงานจนมีทักษะ....

ปฏิบัติงานจนมีทักษะเป็นอย่างดี หากติดตั้งระบบใหม่ที่มีเทคโนโลยีและกระบวนการแตกต่างกันจะทำให้การทำให้การปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่เกิดความสับสน จนที่สุดอาจต้องจัดหาอัตรากำลังเพิ่มเติมและแบ่งแยกการฝึกอบรมทั้งด้านเทคนิค และการใช้งานระบบเพื่อให้เกิดทักษะการทำงานแยกแต่ละระบบ ซึ่งไม่เป็นการประหยัด และอาจต้องเพิ่มอัตรากำลัง

๔.๒.๕ ข้อจำกัดด้านการดูแลบำรุงรักษา

ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าเป็นเครื่องมือพิเศษเฉพาะที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง มีความละเอียดอ่อน ต้องการความเที่ยงตรงเพื่อความถูกต้องแม่นยำและปลอดภัย เพราะเป็นเครื่องมือเครื่องใช้เกี่ยวกับรังสี ต้องได้รับการดูแลบำรุงรักษาและซ่อมแซมแก้ไขอย่างถูกต้องตามเทคนิคและกรรมวิธีของผู้ผลิต ปัจจุบันกรมศุลกากรจ้างผู้ผลิตทำการดูแลบำรุงรักษาแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรทั้งระบบ โดย Nucltech ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้ผลิตและติดตั้งระบบตรวจสอบฯ ส่งทีมวิศวกรมาปฏิบัติงานประจำระบบตรวจสอบฯ แต่ละระบบ และเป็นบริการบำรุงรักษาซ่อมแซมแก้ไขหรือเปลี่ยนแทนอุปกรณ์ที่ชำรุด รวมทั้งถึงปรับแต่งการทำงานของระบบทั้งด้าน Hardware & Software และการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานให้มีทักษะและความชำนาญโดยตลอด ดังนั้น การจัดการระบบตรวจสอบฯ เพิ่มเติมตามโครงการนี้ ย่อมเกิดปัญหาความยุ่งยากในการดูแลบำรุงรักษาและความรับผิดชอบตลอดจนการสำรองอะไหล่ เพื่อการเปลี่ยนทดแทนหากได้ระบบตรวจสอบฯ ที่แตกต่างทั้งด้านเทคโนโลยีและกระบวนการทำงาน หากระบบที่ติดตั้งใหม่เพิ่มเติม เป็นระบบเดียวกันย่อมมีความสะดวกในการบริการดูแลบำรุงรักษาจัดปัญหาความรับผิดชอบในแต่ละส่วน และยังเป็น การประหยัดเงินค่าจ้างบำรุงรักษา เพราะการเจรจาต่อรองอัตราค่าบริการบำรุงรักษาแบบเป็นกลุ่มทั้งระบบ (Package) จะสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายได้ทั้งด้านจำนวนทีมวิศวกรผู้ดูแลระบบ การบริหารจัดการระบบ การสำรองอะไหล่เพื่อการเปลี่ยนทดแทนทั้งที่ชำรุด หรือเสื่อมสภาพตามอายุการใช้งาน และค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน โดยประหยัดกว่าหากระบบเป็นผลิตภัณฑ์แตกต่างกัน และหรือเทคโนโลยีแตกต่างกัน

จากข้อจำกัดด้านเทคโนโลยีของผลิตภัณฑ์ ด้านเทคนิคและกระบวนการงาน (Working Flow) ด้านการปรับปรุงประสิทธิภาพ (Upgrade) ด้านทักษะของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน และด้านการดูแลบำรุงรักษาดังกล่าวข้างต้น การจัดซื้อตามโครงการระยะที่ ๕ เพื่อให้เกิดประโยชน์และมีประสิทธิภาพสูงสุดจำเป็นต้องจัดหาจากผู้ผลิตติดตั้งและพัฒนาระบบงานเดิมตามโครงการระยะที่ ๑ - ๔ ให้สอดคล้องต่อเนื่องต่อไป และโดยที่จำเป็นต้องจัดหาโดยตรงกับ Nucltech Company Limited ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเดิมโครงการนี้บรรจุเป็นโครงการความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนระหว่างรัฐบาลไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน จึงสมควรดำเนินการจัดซื้อในรูปแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) ซึ่งเป็นรูปแบบการจัดซื้อที่ไม่ผ่านตัวแทนหรือนายหน้าเป็นการจัดซื้อครหาในการจัดซื้อและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ อีกทั้งรัฐบาลอาจกำหนดเป็นนโยบายในการเจรจาระดับรัฐบาลเพื่อการแลกเปลี่ยนความร่วมมือด้านอื่น ๆ กับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้อีกด้วย

๕. ค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการดำเนินการ และแหล่งที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

การกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณโครงการจัดการระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ด้วยเครื่องเอ็กซเรย์ (โครงการระยะที่ ๕) ใช้ฐานการประมาณจากโครงการระยะที่ ๑-๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากการจัดหาตามโครงการระยะที่ ๕ เป็นโครงการจัดหาต่อเนื่อง ซึ่งมีข้อจำกัดในการต้องใช้ผลิตภัณฑ์เดิมเกี่ยวกับการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) การปรับปรุงระบบฝึกปฏิบัติการระบบตรวจสอบ (Training Platform) ให้รองรับการฝึกปฏิบัติสำหรับระบบตรวจสอบที่จัดหาตามโครงการต่าง ๆ ทั้งระบบ ที่เป็นเทคโนโลยีเดิม ระบบที่ Upgrade และระบบที่จัดหาใหม่ การประมาณวงเงินจัดหา

ตามโครงการจึงมีความยากที่จะอ้างอิงข้อมูลที่เคยจัดซื้อเพราะไม่มีส่วนราชการใดจัดทำ ด้านข้อมูลการจัดหาจากต่างประเทศส่วนใหญ่ก็ไม่มีเป็นมาตรฐาน เนื่องจากเป็นระบบที่ใช้เฉพาะหน่วยงานและเป็นเครื่องมือที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ในการออกแบบและผลิตแตกต่างกันไปแต่ละเทคโนโลยีของแต่ละผลิตภัณฑ์ซึ่งเป็นลิขสิทธิ์ ความต้องการใช้งานที่แตกต่างกัน อีกทั้งต้องมีการติดตั้งรวมทั้งการพัฒนาระบบงานให้มีกระบวนการทำงาน สอดคล้องกับระบบงานภายในของหน่วยงาน ดังนั้น การประมาณวงเงินงบประมาณจัดหาตามโครงการ คณะทำงานกำหนดขอบเขตความต้องการ (Terms of Reference : TOR) ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้า ด้วยเครื่องเอ็กซเรย์ตามโครงการระยะที่ ๕ จึงอ้างอิงและหรือเทียบเคียงกับวงเงินโครงการที่ดำเนินการจัดหา มาแล้วตามโครงการระยะที่ ๑-๔ แล้ว โดยมีปัจจัยเพิ่มวงเงินจากความแตกต่างของเทคโนโลยีที่พัฒนาและความเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนเนื่องจากการจัดซื้อต่างช่วงเวลา และเป็นการจัดซื้อโดยตรงจากผู้ผลิตใน ต่างประเทศ สรุปข้อมูลและกรอบวงเงินโครงการ ดังนี้

๕.๑ ข้อมูลวงเงินที่เคยจัดหา

ระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) มีข้อมูลอ้างอิงการจัดซื้อตามโครงการ ระยะที่ ๑-๒ (ปี ๒๕๔๘-๒๕๔๙) ระบบตรวจสอบแบบถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable System) มี ข้อมูลอ้างอิงการจัดซื้อตามโครงการระยะที่ ๔ (ปี ๒๕๕๔) เพราะมี Specification แบบเดียวกัน และค่างาน Operation Facilities ระบบตรวจสอบแบบถอดประกอบเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable System) ที่ใกล้เคียงกับ โครงการระยะที่ ๕

๕.๒ สรุปกรอบวงเงินโครงการ

๕.๒.๑ ระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Mobile System) ๕ เครื่อง	๒๔,๓๑๕,๐๐๐ USD
๕.๒.๒ ปรับปรุงประสิทธิภาพระบบตรวจสอบแบบเคลื่อนที่ได้ (Upgrade Mobile System) ๗ เครื่อง	๑๔,๕๙๒,๐๐๐ USD
๕.๒.๓ ระบบตรวจสอบแบบกึ่งเคลื่อนย้ายได้ (Relocatable System) รวม ๕ ระบบ	๓๗,๓๒๕,๐๐๐ USD
๕.๒.๔ ปรับปรุงศูนย์ฝึกปฏิบัติการระบบตรวจสอบฯ (Upgrade Training Platform) ๑ ระบบ	๑,๒๐๐,๐๐๐ USD
๕.๒.๕ เครื่องเอ็กซเรย์หีบห่อหรือกล่องสินค้าขนาดเล็ก แบบเคลื่อนที่ได้ ๒ เครื่อง	๔๐๐,๐๐๐ USD

รวมประมาณการวงเงินทั้งสิ้น ๗๗,๘๓๒,๐๐๐ USD คิดเป็นเงินบาท (อัตราแลกเปลี่ยนประมาณ ๑ USD = ๓๑ บาท) ๒,๔๑๒,๗๙๒,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ เป็นวงเงินไม่รวมค่าภาษีอากรและค่าใช้จ่ายในการนำเข้าทั้งหมด ซึ่งกรมศุลกากร ได้รับยกเว้นตามบัญชีรายการยุทธภัณฑ์ กระทั่งวงกลมใหม่ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารโครงการจัดหาระบบ ตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอ็กซเรย์ตามโครงการระยะที่ ๕ ที่ส่งมาด้วย

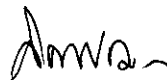
๖. รายละเอียดที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๖.๑ ขออนุมัติหลักการดำเนินโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่อง เอ็กซเรย์ (โครงการระยะที่ ๕) ของกรมศุลกากร ในวงเงิน ๒,๔๑๒,๗๙๒,๐๐๐ บาท (สองพันสี่ร้อยสิบสองล้าน เจ็ดแสนเก้าหมื่นสองพันบาทถ้วน) เพื่อบรรจุเป็นโครงการเร่งด่วนโดยเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รายการเงินงบบกลางเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรือขอรับการจัดสรรเงินกู้จากแหล่งหนึ่งแหล่งใด

๖.๒ ขอความเห็นชอบในวิธีการจัดหาโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอ็กซเรย์ (โครงการระยะที่ ๕) ของกรมศุลกากร ในรูปแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) กับรัฐบาลประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เนื่องจากข้อจำกัดด้านเทคโนโลยีของผลิตภัณฑ์ ด้านเทคนิคและกระบวนการงาน (Working Flow) ด้านการปรับปรุงประสิทธิภาพ (Upgrade) ด้านทักษะของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานและด้านการดูแลบำรุงรักษาดังกล่าวข้างต้น การจัดหาเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดประโยชน์และมีประสิทธิภาพสูงสุดจำเป็นต้องจัดหาจากผู้ผลิตติดตั้งและพัฒนาระบบงานเดิมตามโครงการระยะที่ ๑ - ๔ ให้สอดคล้องต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องจัดหาโดยตรงกับ Nuctech Company Limited แห่งประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งเดิมโครงการนี้บรรจุเป็นโครงการความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนระหว่างรัฐบาลไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน และดำเนินการจัดซื้อในรูปแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) ซึ่งเป็นรูปแบบการจัดซื้อที่ไม่ผ่านตัวแทนหรือนายหน้า เป็นการขจัดข้อครหาในการจัดซื้อและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ อีกทั้งรัฐบาลอาจกำหนดเป็นนโยบายในการเจรจาระดับรัฐบาลเพื่อการแลกเปลี่ยนความร่วมมือด้านอื่น ๆ กับรัฐบาลสาธารณรัฐประชาชนจีนได้อีกด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร สำนักบริหารกลาง

โทร. ๐๒-๖๖๗๗๔๗๒

โทรสาร ๐๒-๖๖๗๖๙๑๒